



RELATÓRIO ANUAL DE AVALIAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS – 2019

ECONOMIA
Secretaria de
Estado da
Economia



Relatório Anual de Avaliação de Políticas Públicas – 2019

Introdução

O Instituto Mauro Borges de Estatísticas e Estudos Socioeconômicos – IMB, focado em sua missão de pensar Goiás, se esmera a entregar trabalhos que possam contribuir para o planejamento e elaboração de políticas e ações públicas no estado. Dentro dessa premissa, o monitoramento e avaliação (M&A) de programas governamentais assume importância como fator para se determinar a continuidade e a melhoria das políticas desenvolvidas. Nesse sentido, é necessário que se vá além de avaliações de programas e ações públicas específicos, fazendo-se proposições mediante análises de situações/fenômenos que precisam ser conhecidos para uma melhor atuação. Com isso, focando também em temas e assuntos determinados, se avalia toda a gama de políticas públicas envolvidas no quadro em análise.

Assim, o M&A é encarado em sua vertente mais abrangente, na qual se enquadram tanto o processo de avaliação *ex post*, que mediria os resultados de programas e ações já em andamento ou finalizados, quanto os trabalhos desenvolvidos para diagnosticar um quadro específico da realidade e assim subsidiar o planejamento de forma mais precisa de ações que possam se transformar em políticas públicas. Trabalhos estes de natureza apriorística são fundamentais para o alcance dos melhores resultados sem dispêndios de volumes altos de recursos, pois o poder público saberá como, onde e com qual intensidade atuar.

Dito isso, é imprescindível informar que o IMB disponibiliza, em fluxo contínuo, uma gama de trabalhos capazes de subsidiar a tomada de decisão não só em nível estadual, mas também pelos agentes públicos municipais. Disponibilizam-se informações acerca do mercado de trabalho em análises mensais do Caged, trimestrais da Pnad Contínua e anuais da Rais; da área educacional pela Pnad Contínua e Censo Escolar da Educação Básica; da economia na divulgação do PIB do estado e dos municípios e em diversas publicações que abrangem os setores da indústria, dos serviços e da agropecuária. Além de análises, há o Banco de Dados de Goiás – BDE que permite o acesso a inúmeros dados estatísticos com possibilidade de sistematização de acordo com a necessidade do usuário. Vale também informar a disponibilização de base cartográfica versando sobre diversos temas e possibilitando a visualização e localização de determinado fenômeno.

Relatório de trabalhos (não contínuos) que versam sobre Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas – 2019

1. Estudos publicados no site do IMB

- **Avaliação de Eficiência das Escolas Estaduais do Estado de Goiás:** Estudo publicado no site tem por objetivo avaliar o nível de eficiência das escolas públicas estaduais no ano de 2016, em todas as etapas de ensino, utilizando-se o custo aluno mensal e o desempenho nas provas do SAEGO e do Enem. O método empregado para estimar a eficiência foi a Análise Envoltória de Dados orientada ao produto (DEA-VRS ou DEA-BCC). Os resultados relacionados à estrutura do gasto revelaram que, aproximadamente, 75% são compostos somente com pessoal.
- **Panorama da Educação Básica em Goiás de 2014 a 2018:** Estudo publicado no site do IMB que teve como objetivo analisar os resultados relacionados ao estado de Goiás em 2018, do Censo Escolar da Educação Básica, produzido pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira – Inep, vinculado ao Ministério da Educação. Os dados permitem o diagnóstico da situação educacional do estado em todas as suas dimensões: escola, alunos e professores.
- **Rendimento dos estudantes goianos entre 2014 e 2018:** Estudo publicado no site do IMB que teve como objetivo aprofundar análise dos resultados do Censo Escolar da Educação Básica em Goiás, focado nos dados da matrícula inicial, do cadastro de escola e do quadro docente. Foram analisados indicadores entre o período de 2014 a 2018, sobre o resultado dos alunos ao final do ano letivo, considerando a aprovação, reprovação ou abandono escolar.
- **Pnad Contínua Anual – Educação: Análise dos dados da educação goiana em 2018.** Estudo publicado no site do IMB que teve como objetivo analisar os dados da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios Contínua – PnadC, especificamente, o caderno suplementar da PnadC do módulo voltado para educação.
- **Uma Avaliação do Programa Jovem Cidadão:** Estudo publicado no site com objetivo de analisar se o fato de o indivíduo ter participado do Programa Jovem Cidadão (PJC) impacta na sua probabilidade de inserção no mercado de trabalho formal. Para isso, foi usado o método de pareamento com escore de propensão (PSM) para comparar a situação dos beneficiários do programa, considerado como grupo de tratamento, com a dos não beneficiados pela política com e sem vínculo empregatício no ano base, que é o grupo de controle. Os resultados revelaram que dependendo do tipo de contrato, do setor da economia e do período analisado, o programa pode apresentar um efeito positivo, negativo ou não significativo na empregabilidade. Isso pode estar relacionado à experiência adquirida durante o programa, bem como ao fato de o jovem conseguir empregos de baixa qualidade e com altas taxas de rotatividade no mercado de trabalho formal.
- **Índice Multidimensional de Carências das Famílias (IMCF):** O objetivo primordial do Índice Multidimensional da Carência das Famílias Goianas (IMCF) não é o de mensurar per se a pobreza a partir de uma perspectiva multidimensional, mas sim identificar quais são as principais carências dos domicílios goianos, para assim

poder direcionar as políticas públicas que visam transformar as condições de vida da população mais carente do estado. Vale mencionar ainda que o IMCF surgiu no âmbito do Gabinete de Política Sociais (GPS) e tem como inspiração o Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), apresentado no “Relatório Final da Comissão de Estados da Legislação Social Brasileira”, proposto por Alkire e Foster (2009 e 2011) e adotado pelo Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), a partir de parceria com a Universidade de Oxford.

- **Monitoramento do IMCF – Junho/2019** - após o lançamento do estudo inicial sobre o IMCF com dados referentes a dez./2018, o Instituto Mauro Borges ficou encarregado de acompanhar semestralmente o comportamento do referido índice. Portanto, o principal objetivo desse informe técnico é apresentar os principais resultados do monitoramento do IMCF com dados referentes a jun./2019
- **INCENTIVOS FISCAIS E O ESTADO DE GOIÁS:** O presente estudo teve como objetivo realizar uma análise de impacto e do custo econômico dos programas fomentar/ produzir e do crédito outorgado. Por meio, da técnica de diferença em diferença os autores constataam a baixa aderência dos programas fiscais no que tange aos objetivos estabelecidos. Por fim, o trabalho também apresenta o custo do emprego por setor para as 100 maiores empresas beneficiadas.
- **2º Relatório de Monitoramento do Plano Estadual de Educação de Goiás:** Relatório de Monitoramento do Plano Estadual de Educação de Goiás (PEE), publicado no site do IMB. O PEE foi concebido em 2015, pela Lei nº 18.969 e é composto 21 metas, que podem ser divididas em três grandes objetivos: melhorar a qualidade da educação, ampliar o acesso e valorizar os profissionais da educação. Este trabalho teve como objetivo realizar o monitoramento dos indicadores que medem o cumprimento das metas definidas no PEE e, assim, contribuir para discussões sobre as diretrizes estipuladas no Plano. Além disso, foi possível identificar quais metas demandam maior atenção do poder público, possibilitando o planejamento de ações que visem a efetivação do programado dentro do prazo.
- **Proposta de Definição de Municípios Prioritários com Base em Dados Socioeconômicos:** O estudo propõe uma lista de municípios prioritários com base em dados socioeconômicos para que eles possam usufruir de benefícios diferenciados em programas de incentivo visando a atração de novos investimentos para as suas áreas geográficas.

2. Relatórios de assessoramento estratégico (relatórios de circulação interna)

- **Cadeia da carne em Goiás:** Relatório de Assessoramento Estratégico realizado com objetivo auferir uma descrição completa da cadeia de carne em Goiás. Foram apresentados dados referente, produção, abate, emprego, renda e preço.
- **Cadeia do arroz em Goiás:** Relatório de Assessoramento Estratégico realizado com objetivo de avaliar os impactos socioeconômicos do Decreto nº 9.547, de 1º de novembro de 2019 que reduziu a alíquota do

Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços (ICMS) cobrado sobre o arroz comercializado em Goiás de 17% para 7%.

- **Diagnóstico Econômico e Social de Goiás:** Relatório de Assessoramento Estratégico com objetivo detalhar a situação economia e social de Goiás. Foram considerados os aspectos demográficos; as condições dos domicílios goianos; indicadores de saúde; indicadores de educação; indicadores de desigualdade e pobreza; indicadores de segurança; índice de desempenho dos municípios goianos (IDM); panorama do produto interno bruto (PIB); comércio exterior goiano; mercado de trabalho goiano.
- **Decisão locacional de distrito industrial no Entorno do DF com base em critérios geográficos, econômicos e sociais:** Relatório de Assessoramento Estratégico com objetivo de verificar quais municípios com maior potencial na criação de um distrito industrial entorno de Brasília a com base em critérios locais (geográficas), econômico, infraestrutura e demográfico.
- **Justificativa socioeconômica para a priorização de municípios para o recebimento de caminhões para o escoamento da produção agrícola:** Relatório de Assessoramento Estratégico busca justificar, por meio de indicadores socioeconômicos, a escolha de municípios para o recebimento de caminhões para o escoamento da produção agropecuária de pequenos produtores dessas localidades.
- **Perspectivas do mercado de veículos e baterias elétricas no Brasil:** Relatório de Assessoramento Estratégico realizado com objetivo descrever o potencial de mercado de veículos e baterias elétricas no mercado brasileiro. Para isso o relatório realiza uma descrição do mercado nível mundial e por fim, estima diferentes cenários para o mercado brasileiro.
- **Gestão de ativos imobiliários: um relato de algumas experiências subnacionais:** Relatório de Assessoramento Estratégico realizado com objetivo de apresentar alguns ativos imobiliários disponível no Estado. O foco é sumarizar possíveis oportunidades para viabilização de caixa para minimizar o déficit previdenciário.
- **Caracterização da cadeia sucroalcooleira em Goiás:** Relatório de Assessoramento Estratégico realizado com objetivo de avaliar os impactos socioeconômicos do projeto de lei nº 4782/19 que tramita na Assembleia Legislativa do estado de Goiás e tinha como objetivo revogar os incentivos fiscais do setor sucroalcooleiro de Goiás. O projeto de lei tinha finalidade de revogar integralmente o artigo 3º da Lei 13.246/98; que dispõe sobre a concessão de incentivos para indústrias do setor automotivo, têxtil, como também crédito outorgado ao setor sucroalcooleiro.
- **Justificativa socioeconômica para a priorização de municípios na aquisição de patrulhas mecanizadas e implementos agrícolas destinados a pequeno e médios produtores rurais:** Relatório de Assessoramento Estratégico busca justificar, por meio de indicadores socioeconômicos, a escolha de municípios na aquisição de patrulhas mecanizadas e implementos agrícolas destinados a pequeno e médios produtores rurais.
- **Previsão da receita corrente líquida (RCL) e da receita tributária líquida (RTL) até dezembro/2029:** Relatório de Assessoramento Estratégico com objetivo de fazer previsões para os valores da Receita Corrente Líquida

(RCL) e da Receita Tributária Líquida (RTL) até dezembro/2029, para ser utilizada nas análises previdenciárias da GOIASPREV.

3. Monitoramento dos indicadores do PPA (não gera relatório)

- **Elaboração dos indicadores de monitoramento para o PPA 2020-2023 (Indicadores irão compor o Caderno de indicadores do PPA):** No processo de elaboração do PPA2020–2023 foram definidos 18 objetivos estratégicos, os quais possuem cerca de 90 indicadores de resultados relacionados as diversas políticas públicas executadas pelo Estado de Goiás. Em 2019, o IMB foi responsável por auxiliar todas as secretárias e demais órgãos do Governo de Estado na elaboração e também na validação dos seus respectivos indicadores que, no final do ano, constituíram o caderno de indicadores que foi aprovado, juntamente com o PPA, no processo nº 5102/19 na Assembleia Legislativa do Estado de Goiás no dia 19/12/2019. Nos próximos anos, caberá ao IMB calcular e atualizar o caderno de indicadores a fim de monitorar o resultado das diversas políticas públicas implementadas pelo Estado de Goiás.